



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política  
de los Estados Unidos Mexicanos"

Ciudad de México a 18 de septiembre de 2017

**TONALLI ENERGÍA, S.A.P.I. DE C.V.**

Presente.

Hago referencia a su escrito del día 16 de mayo de 2017, ingresado en la Oficialía de Partes de la Secretaría de Energía (**SENER**) el día 16 de mayo de 2017, por el que hace llegar el documento intitulado: "Evaluación de Impacto Social Área Contractual 24 Campo Tecolutla" (**Evaluación o EVIS**), presentado por **TONALLI ENERGÍA, S.A.P.I. DE C.V. (Promovente)** sobre el proyecto denominado "Contrato de Licencia para la Extracción de Hidrocarburos Área Contractual 24 (Bloque Tecolutla)" que se localiza en los municipios de Gutiérrez Zamora y Tecolutla, en el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave (**Proyecto**).

Con base en lo anterior, y una vez evaluada la información presentada por el **Promovente**, y

#### **RESULTANDO:**

**PRIMERO.** Que el 24 de diciembre de 2015 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Fallo de la Licitación Pública Internacional CNH-R01-L03/2015 respecto de la Ronda 1, en la que se reconoce a la licitante **TONALLI ENERGÍA, S.A.P.I. DE C.V.** como ganadora en segundo lugar del Área Contractual 24 "Campo Tecolutla", y considerando que el 12 de mayo de 2016 la Comisión Nacional de Hidrocarburos (CNH) emitió un comunicado en la que informa que las "Áreas Contractuales 10 La Laja, 17 Paso de Oro, 19 Pontón y 24 Tecolutla adjudicadas a Geo Estratos MXOil Exploración y Producción, S.A.P.I. de C.V., en consorcio con Geo Estratos, S.A. de C.V. no se suscribieron por causas imputables al consorcio al no presentar las garantías de cumplimiento y corporativas y demás información para la inscripción de los Contratos ante el Fondo Mexicano del Petróleo".

Derivado de lo anterior y atendiendo al "Fallo de la Licitación Pública Internacional CNH-R01-L03/2015 respecto de la Ronda 1" publicado en el Diario Oficial de la Federación el 24 de diciembre de 2015, el contrato correspondiente fue adjudicado al licitante que obtuvo el segundo lugar: **TONALLI ENERGÍA, S.A.P.I. DE C.V.**

**SEGUNDO.** Que el 25 de agosto de 2016 se suscribió el "Contrato para la Extracción de Hidrocarburos Bajo la Modalidad de Licencia" entre la Comisión Nacional de Hidrocarburos y **TONALLI ENERGÍA, S.A.P.I. DE C.V.**, el cual establece en el Inciso c) de la Cláusula 3.3:

*"El Contratista deberá iniciar la Evaluación de Impacto Social que deberá conducirse conforme a lo previsto en la Ley de Hidrocarburos y la Normatividad Aplicable, la cual deberá permitir la identificación, caracterización y predicción de impactos sociales, con la finalidad de establecer la Línea de Base Social previo al inicio de las Actividades*



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política  
de los Estados Unidos Mexicanos"

*Petroleras. El Estado vigilará que el contratista o asignatario que estuviera a cargo del Área Contractual con anterioridad a la Fecha Efectiva asuma los pasivos sociales que se identifiquen derivados de la conducción de aquellas actividades petroleras realizadas con anterioridad a la Fecha Efectiva."*

**TERCERO.** Que el 16 de mayo de 2017, se recibió en esta Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial (**Dirección General**) de la **SENER**, el escrito mediante el cual, con fundamento en el artículo 121 de la Ley de Hidrocarburos, y 81 de su Reglamento, se presenta el documento intitulado: "Evaluación de Impacto Social Área Contractual 24 Campo Tecolutla", en el que se informa sobre la descripción del **Proyecto**, sus componentes técnicos, su ubicación geográfica, potenciales impactos sociales y medidas de prevención y mitigación.

**CUARTO.** Que el 22 de marzo de 2017, el Titular de la Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial, mediante Oficio 117.-DGISOS.244/2017, asignó a la Dirección General Adjunta de Impacto Social y Consulta Previa, la responsabilidad de llevar a cabo el trámite y resolución de los asuntos relativos al impacto social a que se refieren las fracciones XI, XII y XIII del artículo 38 del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía.

**QUINTO.** Que el 14 de septiembre de 2017, la Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial, emitió el **DICTAMEN TÉCNICO (Anexo 1)** relativo al proyecto denominado "Contrato de Licencia para la Extracción de Hidrocarburos Área Contractual 24 (Bloque Tecolutla)" presentado por el **Promovente**.

#### CONSIDERANDO:

**PRIMERO.** Que de conformidad con los artículos 89 y 90 constitucionales en relación con el artículo 1° constitucional, todas las personas gozarán de los derechos humanos fundamentales reconocidos por la Constitución y los Tratados Internacionales en la materia, y todas las autoridades en el ámbito de sus competencias, como lo es la Secretaría de Energía, están obligadas a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia (principio pro persona), y que en caso de ser necesario, todas las autoridades deben ejercer el control de convencionalidad para verificar si un acto de autoridad vulnera los derechos humanos.

**SEGUNDO.** Que con fundamento en el artículo 33, fracciones I, IV, XXI y XXXI de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, corresponde a la Secretaría de Energía, entre otras cosas, promover que la participación de los particulares en las actividades del sector sea en los términos de la legislación y de las disposiciones aplicables, y que, como se desprende de la **Evaluación** del proyecto "Contrato de Licencia para la Extracción de Hidrocarburos Área Contractual 24 (Bloque Tecolutla)", la Exploración y Extracción de Hidrocarburos son actividades de la industria de hidrocarburos que está regulada en el artículo 2 de la Ley de Hidrocarburos, ergo, es indubitable que ésta Ley rige por especificidad.



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

**TERCERO.** Que el Reglamento Interior de la Secretaría de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de octubre de 2014, consigna en sus artículos 1, 2, apartado E, fracción VII, y 38, fracciones I, X, XI, XII y XIII, que será la unidad administrativa denominada Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial (DGISOS), adscrita a la Oficina del Secretario, a la que corresponde el ejercicio de las facultades siguientes relacionadas con la **EVIS**, a saber:

*"Artículo 38.- Corresponde a la Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial, el ejercicio de las facultades siguientes:*

*I. Aplicar los ordenamientos jurídicos y demás normas que de éstos deriven, cuyas disposiciones regulen o estén vinculadas a los derechos humanos, impacto social y la ocupación superficial en el sector energético;*

*II a IX...*

*X. Determinar sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades para la ejecución de proyectos en materia energética;*

*XI. Recibir y valorar las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética de conformidad con las disposiciones técnico-administrativas que se hayan elaborado para tal efecto;*

*XII. Elaborar el dictamen técnico sobre las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética;*

*XIII. Emitir la resolución y recomendación correspondiente sobre las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética;*

*[...]*

*XIX. Requerir información necesaria para el desarrollo de sus funciones, a órganos desconcentrados, órganos reguladores coordinados, entidades paraestatales, empresas productivas del Estado, empresas del sector y, en general, a toda persona física o moral que realice cualquiera de las actividades a que se refieren la Ley de Hidrocarburos y la Ley de la Industria Eléctrica."*

**CUARTO.** La Ley de Hidrocarburos establece en su TÍTULO CUARTO "Disposiciones aplicables a la Industria de Hidrocarburos", Capítulo V "Del Impacto Social", Artículo 121:

*"Artículo 121.- Los interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, así como los Asignatarios y Contratistas, deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la*



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación y los planes de gestión social correspondientes, en los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La Secretaría de Energía emitirá la resolución y las recomendaciones que correspondan, en el plazo y los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La resolución señalada en el párrafo anterior deberá ser presentada por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados para efectos de la autorización de impacto ambiental."

Y el Reglamento de la Ley de Hidrocarburos dispone en su Capítulo IV "De la Evaluación de Impacto Social y la Consulta Previa", *inter alia*, lo siguiente:

"(...) Artículo 79.- Los Asignatarios o Contratistas, así como los interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en la Industria de Hidrocarburos deberán presentar a la Secretaría, la Evaluación de Impacto Social a que se refiere el artículo 121 de la Ley.

La Evaluación de Impacto Social tendrá validez durante la vigencia del proyecto, siempre y cuando este último no sufra modificaciones sustanciales.

Las autorizaciones que soliciten los Asignatarios y Contratistas para realizar actividades dentro del Área de Asignación o el Área Contractual, no estarán sujetas a lo previsto en el presente artículo.

Los interesados en obtener un permiso para realizar las actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, no estarán sujetos a lo previsto en el presente artículo, siempre que no realicen obras o desarrollo de infraestructura.

Artículo 80.- La resolución y las recomendaciones que emita la Secretaría sobre la Evaluación de Impacto Social serán un requisito para que los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados inicien las actividades de que se trate.

**Artículo 81.-** La Evaluación de Impacto Social deberá presentarse de acuerdo con la guía y el formato que establezca la Secretaría. La responsabilidad respecto del contenido de la Evaluación de Impacto Social corresponderá al Asignatario, Contratista, Permisionario o Autorizado, según corresponda.

La Evaluación de Impacto Social deberá contener, al menos:

I. La descripción del proyecto y de su área de influencia;

II. La identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del proyecto;

III. La identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del proyecto, y

IV. Las medidas de prevención y mitigación, y los planes de gestión social propuestos por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados.

La Secretaría emitirá las disposiciones de carácter general que contendrán la metodología para la definición del área de influencia de acuerdo al tipo de proyecto en materia de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción II de este artículo.



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

Para la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales, la Secretaría emitirá disposiciones de carácter general que contendrán las metodologías para su determinación.

**Artículo 82.-** La Secretaría, en un plazo de noventa días hábiles, contado a partir de la presentación de la Evaluación de Impacto Social, emitirá una resolución sobre dicha Evaluación e incluirlá en su caso, las recomendaciones sobre las medidas y los planes a que hace referencia el artículo anterior.

**Artículo 83.-** En el supuesto de que la Evaluación de Impacto Social no cumpla con los requisitos y criterios previstos en el presente ordenamiento y en la guía y el formato a que se refiere el artículo 81 de este Reglamento, la Secretaría prevendrá al Asignatario, Contratista, Permisionario o Autorizado para que en un plazo de veinte días hábiles subsane dicha prevención. La prevención suspenderá el plazo a que se refiere el último párrafo del artículo anterior, hasta en tanto no se atiende con la prevención realizada por la Secretaría.

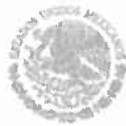
**Artículo 84.-** Para la emisión de la resolución y las recomendaciones sobre la Evaluación de Impacto Social, la Secretaría podrá solicitar la opinión técnica de las dependencias o entidades competentes de la Administración Pública Federal, así como de expertos, cuando por las características del proyecto se estime que sus opiniones pueden proveer de mejores elementos para la formulación de las mismas. (...)"

En este sentido, aquellas personas físicas o jurídicas, así como Empresas Productivas del Estado, interesados en obtener el permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia de hidrocarburos, tienen la obligación de presentar la Evaluación de Impacto Social ante la Secretaría de Energía con los elementos mínimos siguientes:

- La descripción del proyecto y de su área de influencia.
- La identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del proyecto.
- La identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del proyecto. Se debe precisar que los impactos sociales incluyen a toda la población en el área de influencia del proyecto, con especial énfasis en pueblos y comunidades indígenas y grupos en situación especial de vulnerabilidad.
- Las medidas de prevención y mitigación, y los planes de gestión social propuestos.

Elementos dirigidos, entre otros, para analizar los impactos sociales que puedan ocurrir y, así, planear, estructurar, articular e implementar las medidas de prevención y mitigación, y el respectivo plan de gestión social, que pudieran aplicarse para paliar los cambios que las comunidades *in genere* sufran. En ese sentido, es comprensible que la Evaluación de Impacto Social tenga validez durante la vigencia del proyecto que se pretende desarrollar, y que en caso de sufrir éste una modificación sustancial, será necesario presentar una nueva Evaluación de Impacto Social.

**QUINTO.** Que el plazo legal previsto para la presentación de la **EVIS** es el de la Etapa de Transición y Arranque, misma que conforme a las cláusulas 3.3 del Contrato para la Extracción de Hidrocarburos Bajo la Modalidad de Licencia, firmado entre la Comisión Nacional de Hidrocarburos y **TONALLI ENERGÍA, S.A.P.I. DE C.V.**, 25 de agosto de 2016, consiste en 90 días a partir de la Fecha Efectiva,



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

es decir, la fecha en la que se suscribe el Contrato referido anteriormente. En virtud de lo anterior, esta Dirección General observa que el ocurso de referencia, que da origen a la presente Resolución, fue presentado dentro del plazo legal previsto al efecto; además de que no fue emitida por la Autoridad prevención alguna.

**SEXTO.** Que el documento intitulado "Evaluación de Impacto Social Área Contractual 24 Campo Tecolutla", cuenta con la información suficiente, en relación con el CONSIDERANDO CUARTO, para que la Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial de esta **Secretaría** realizara el análisis conducente.

**SÉPTIMO.** Que el DICTAMEN al que se refiere el **RESULTANDO CUARTO**, determinó que la Evaluación de Impacto Social sobre el proyecto denominado "Contrato de Licencia para la Extracción de Hidrocarburos Área Contractual 24 (Bloque Tecolutla)" cuenta con los elementos mínimos para su estudio, del cual se desprende lo siguiente:

**"SECCIÓN 2: Elementos de valoración para el Resolutivo.**

Dadas las consideraciones mencionadas en la Sección 1, se concluye y recomienda lo siguiente:

1. El proyecto tiene como objetivo la extracción de hidrocarburos dentro del Área Contractual 24 "Campo Tecolutla", cuyo polígono comprenderá una superficie de siete kilómetros cuadrados, y se localiza en los municipios de Gutiérrez Zamora y Tecolutla, en el estado de Veracruz de Ignacio de la Llave.
2. El **Promovente** presenta información sobre la descripción técnica del **Proyecto**, sus etapas y todos elementos que lo componen.
3. El **Promovente** define un Área de Influencia para el **Proyecto**, la cual se compone de un Área Núcleo, un Área de Influencia Directa, y un Área de Influencia Indirecta a partir de los siguientes elementos:

**Tabla. Áreas de Influencia del Proyecto**

Área de Influencia	Elementos para definirla	Descripción del Área
Área de Núcleo (AN)	Para la delimitación del Área Núcleo, el <b>Promovente</b> consideró los siguientes elementos: población, uso de suelo, vegetación, tenencia de la tierra, cuerpos de agua y acuíferos.	El <b>Promovente</b> señala que el Área Núcleo comprende la extensión territorial dentro del polígono del Área Contractual (siete kilómetros cuadrados).
Área de Influencia Directa (AID)	El <b>Promovente</b> refiere que para la delimitación del Área de Influencia Directa se consideraron los siguientes elementos: unidades territoriales y/o administrativas, asentamientos humanos y/o localidades, patrones de tráfico vial, actividad económica y adquisición de bienes y servicios, normas oficiales mexicanas vinculadas al <b>Proyecto</b> , características del <b>Proyecto</b> , población, uso de suelo, vegetación, tenencia de la tierra, cuerpos de agua y acuíferos.	El <b>Promovente</b> señala que el Área de Influencia Directa estará conformada por las localidades con las siguientes características: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Localidades con una población mayor a los 50 habitantes, ubicadas sobre las vías de acceso al Área Contractual</li> <li>• Las cabeceras municipales correspondientes</li> <li>• Localidad en la que el <b>Promovente</b> hará la entrega del hidrocarburo extraído (Ezequiel Ordóñez)</li> <li>• Localidades con una población mayor a los 50 habitantes, ubicadas sobre la ruta de acceso a la localidad en la que se hará entrega del hidrocarburo extraído (Ezequiel Ordóñez)</li> </ul>



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

<p>Área de Influencia Indirecta (AII)</p>	<p>El <b>Promovente</b> señala que para la delimitación del Área de Influencia Indirecta se consideraron los siguientes elementos: unidades territoriales y/o administrativas, patrones de tráfico vial, población, uso de suelo, vegetación, tenencia de la tierra, cuerpos de agua y acuíferos.</p>	<p>De esta forma, el Área de Influencia Indirecta estará compuesta por las localidades con las siguientes características:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Localidades con una población mayor a los 50 habitantes, ubicadas a una distancia máxima de 1 km del polígono del Área Contractual</li> <li>● Localidades ubicadas cerca de la carretera que sigue la ruta hacia la localidad en la que se hará entrega del hidrocarburo extraído (Ezequiel Ordóñez)</li> <li>● La cabecera municipal a la que pertenece la localidad Ezequiel Ordóñez.</li> </ul>
---	---	--

Fuente. Tabla elaborada por la SENER con información proporcionada por el **Promovente**

4. El **Promovente** no identificó la existencia de localidades dentro del Área Contractual 24 "Campo Tecolutla". Esta información fue corroborada por la Dirección General a través del Sistema de Información Geográfica de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.
5. A partir del análisis realizado por esta Dirección General, se identificó la presencia de 6 cuerpos de agua de tipo perenne dentro del Área Contractual 24 "Campo Tecolutla". Al respecto, se recomienda al **Promovente**, considerar dichos elementos del entorno, que pueden tener una dimensión socio-ambiental y socio-económica que podría tener un cambio o consecuencia por el desarrollo del **Proyecto**.
6. A partir del análisis realizado por la Dirección General, se identificó la presencia de vegetación de tipo manglar dentro del Área Contractual 24 "Campo Tecolutla". Al respecto, se recomienda al **Promovente** analizar el alcance que las actividades relacionadas con el **Proyecto** podrían generar sobre este tipo de vegetación. Lo anterior se deriva de que en los manglares se desarrollan actividades que contribuyen al desarrollo económico de las comunidades que se encuentran cercanas a este tipo de ecosistema (pesca industrial y artesanal, extracción de sal, extracción de taninos, recolección de hierbas medicinales, deportes acuáticos y actividades turísticas).
7. Respecto a la identificación y caracterización de asentamientos humanos, el **Promovente** presenta información, e identificó un total de 14 localidades dentro del área de influencia del **Proyecto**, de las cuales, una se encuentran dentro del Área Núcleo, ocho en el Área de Influencia Directa y cinco dentro del Área de Influencia Indirecta del **Proyecto**.
8. El **Promovente** presenta una Línea de Base Social para cada una de las áreas de influencia del **Proyecto** (Área Núcleo, Área de Influencia Directa y Área de Influencia Indirecta). Esta línea se encuentra construida a partir de indicadores sociodemográficos, socioeconómicos y socioculturales.
9. El **Promovente** presenta la identificación y análisis de los posibles actores interesados en el desarrollo del **Proyecto**. Dicho análisis, permitió identificar a los siguientes Actores de Interés: presidencia municipal de Tecolutla, presidencia municipal de Gutiérrez Zamora, delegados y agentes municipales de las localidades, presidente del comisariado ejidal y los propietarios de los ranchos ubicados en el Área Contractual.

Al respecto, esta Dirección General recomienda considerar como actores interesados en el **Proyecto**, a aquellas personas que habitan y/o realizan sus actividades económicas, comerciales, sociales y culturales en el Área Núcleo del **Proyecto**, dado que pudieran verse afectadas por las actividades derivadas de las distintas etapas del **Proyecto**.

10. El **Promovente** resalta que como resultado del trabajo realizado en el marco de la Evaluación, se identificó la



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

presencia de población hablante de lengua indígena en las 14 localidades ubicadas dentro del área de influencia del **Proyecto** de acuerdo con el Catálogo de Localidades Indígenas de CDI, 2010. De estas 14 localidades, cinco son consideradas como "Localidades con menos de 40%", cinco son catalogadas como "Localidades de 40% y más" y cuatro son consideradas como "Localidades de Interés".

11. En este apartado, el **Promovente** refiere que la localidad de La Guásima cuenta con una población total de 3 habitantes y una población hablante de lengua indígena de 3 personas. Asimismo, señala que la localidad de La Sabana tiene una población total de 5 habitantes y una población hablante de lengua indígena de 5 personas. Esta Dirección General verificó la información proporcionada por el **Promovente**, y encontró la siguiente información para estas localidades:

**Tabla. Localidades en el área de influencia del Proyecto**

No.	Municipio o Delegación	Clave	Localidad	Población total	Población indígena	%	Tipo de Localidad
1	Papantla	301240135	La Guásima	1,002	788	78.4	Localidad de 40% y más
2	Papantla	301240320	La Sabana	167	117	70.06	Localidad de 40% y más

Tabla elaborada por la **SENER** con información del Catálogo de Localidades Indígenas CDI-2010.

Como se puede observar en la tabla anterior, la localidad de La Guásima cuenta con una población total de 1,002 habitantes y una población hablante de lengua indígena de 788 personas, lo que representa el 78.4% de su población total. Por otra parte, se identificó que la localidad de La Sabana cuenta con una población total de 167 habitantes y una población hablante de lengua indígena de 117 personas, lo que representa el 70.06% de su población total. Lo anterior de acuerdo con el Catálogo de Localidades Indígenas de la CD, 2010.

12. El **Promovente** señala que los municipios Tecolutla y Gutiérrez Zamora se encuentran catalogados como municipios con "Población Indígena Dispersa". Esta información fue corroborada por esta Dirección General a través del Catálogo de Localidades Indígenas CDI, 2010.
13. De acuerdo con la revisión realizada por esta Dirección General, se verificó que el Área Contractual 24 "Campo Tecolutla" no coincide con ninguna región indígena.
14. Respecto a la Identificación, Caracterización, Predicción y Valoración de los posibles impactos sociales se concluye y se recomienda lo siguiente:
- Respecto a la identificación y caracterización de los posibles impactos sociales, el **Promovente** presenta información sobre los posibles impactos derivados de las obras y actividades que pretende desarrollar dentro del área de influencia del **Proyecto**.
  - El **Promovente** identificó 15 posibles impactos sociales, de los cuales cinco fueron valorados como positivos y diez como negativos.
  - Los cinco posibles impactos sociales positivos identificados se relacionan con los siguientes temas: relación cordial entre PEMEX y el propietario con el mayor número de pozos en su terreno, relación cordial entre PEMEX y las autoridades municipales, y el apoyo de PEMEX con el mantenimiento de la infraestructura vial municipal.
  - De los cinco posibles impactos sociales positivos identificados, uno tendrá una significancia social Alta y cuatro contarán con una significación social Moderada.





2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

- En lo que respecta a los diez posibles impactos sociales negativos identificados, el **Promovente** informa que se encontrarán relacionados con los siguientes temas: afectación y falta de mantenimiento a los caminos de terracería que dan acceso a instalaciones petroleras y comunidades, muerte de ganado por exposición a instalaciones petroleras, afectación de terrenos de propietarios y ejidatarios por la construcción y/o mantenimiento de infraestructura petrolera, falta de vinculación y comunicación entre PEMEX y los pobladores del Ejido Cruz de los Esteros, y afectación del suelo y arroyos por derrame de crudo en terrenos de propietarios.
- De los diez posibles impactos sociales negativos identificados, uno contará con un grado de significancia social alto, siete tendrán una significación social moderada y dos contarán con una significancia social baja.
- De los 15 posibles impactos identificados por el **Promovente**, dos se presentarán durante la preparación del sitio, cuatro durante la fase de construcción, ocho durante la operación del **Proyecto**, y uno durante el desmantelamiento del mismo.
- El **Promovente** omite señalar como un potencial impacto la ocurrencia de algún evento no planificado, es decir aquellos que se generan como resultado de una acción fortuita, no planificada o accidental. La importancia de estos impactos depende de la magnitud y las condiciones del evento. Esta Dirección General recomienda al **Promovente** prever la posibilidad de ocurrencia de impactos no planificados durante las distintas etapas del **Proyecto**.
- El **Promovente** no presenta información respecto a los posibles impactos sociales identificados que generarán cambios en la calidad de vida de personas indígenas, personas afrodescendientes, niñas y niños, adultos mayores y mujeres que se encuentran dentro del Área de Influencia Directa del **Proyecto**. En este sentido, esta Dirección General recomienda al **Promovente**, analizar el alcance que los potenciales impactos sociales identificados podrían generar sobre los grupos sociales específicos, de manera particular a los que habitan y/o realizan sus actividades económicas (agricultura, pastoreo, entre otras), comerciales, sociales y culturales en el Área Núcleo y de Influencia Directa, con la finalidad de considerar medidas de prevención, mitigación y ampliación que contribuyan a evitar posibles afectaciones derivadas del desarrollo del **Proyecto** y, acciones específicas dentro del plan de comunicación y vinculación con la comunidad.
- A partir del análisis realizado por esta Dirección General, se identificó la presencia de 6 cuerpos de agua de tipo perenne y una zona de vegetación tipo manglar dentro del Área Contractual 24 "Campo Tecolutla". Al respecto, esta Dirección General recomienda al **Promovente** considerar los posibles impactos sociales asociados a la interacción que tendrán cada una de las actividades desarrolladas dentro del Área Contractual con los cuerpos de agua identificados.
- El **Promovente** refiere que el Área Contractual 24 "Campo Tecolutla" coincide con la ubicación del ejido Cruz de los Esteros. Al respecto, se recomienda al **Promovente** llevar a cabo una negociación transparente para la ocupación superficial, en estricto apego a la normatividad aplicable y que genere un impacto positivo para quienes hoy son dueños de la tierra.
- Se considera relevante mencionar que el Área de Influencia del **Proyecto** ha sido previamente afectada, pues se han venido desarrollando actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en la misma área. Al respecto, se recomienda al **Promovente** incluir un apartado de posibles impactos sociales acumulados.



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

15. Sobre las Medidas de Prevención y Mitigación y Planes de Gestión Social se recomienda al **Promovente** lo siguiente:

- El **Promovente** presenta información sobre las medidas de prevención y mitigación de los posibles impactos sociales negativos, así como de las medidas de ampliación de los posibles impactos sociales positivos.
- Esta Dirección General recomienda al **Promovente**, elaborar e implementar medidas de prevención específicas, para proteger en la medida de lo posible la salud de los habitantes y trabajadores, que se ubican y/o realizan sus actividades económicas, comerciales y sociales, atendiendo la normatividad aplicable en materia de Seguridad Industrial y Salud.
- Asimismo, con el objeto de evitar accidentes o daños a la salud de los trabajadores, los postulantes deberán cumplir con el perfil solicitado y una vez que se seleccione al personal, éstos deberán recibir continuamente una capacitación adecuada, así como los implementos necesarios para llevar a cabo las actividades del **Proyecto** de una forma segura, en cumplimiento de la normatividad aplicable.
- Esta Dirección General recomienda al **Promovente**, considerar medidas de prevención y mitigación específicas para atender los posibles impactos sociales que generan cambios en la calidad de vida de niñas y niños, adultos(as) mayores y mujeres, personas indígenas, personas afrodescendientes, así como en las personas que habitan y/o realizan sus actividades económicas (agricultura, pastoreo, entre otras), comerciales, sociales y culturales en el Área Núcleo y Área Influencia Directa del **Proyecto**.
- Esta Dirección General recomienda al **Promovente** incluir medidas y estrategias que permitan prevenir la ocurrencia de eventos catastróficos dentro del Área Contractual, así como para mitigar los efectos provocados por estos eventos.
- Esta Dirección General recomienda al **Promovente**, diseñar medidas prevención y mitigación para los posibles impactos sociales asociados a la interacción que tendrán cada una de las actividades desarrolladas dentro del Área Contractual con los cuerpos de agua identificados dentro del polígono del **Proyecto**.
- Se recomienda al **Promovente** incluir medidas de prevención y mitigación para atender aquellos posibles impactos sociales acumulados, generados por las acciones realizadas previo a su llegada al Área Contractual.
- La Dirección General recomienda al **Promovente**, considerar medidas de prevención y mitigación que contribuyan a evitar posibles afectaciones sobre la vegetación de tipo manglar identificada dentro del Área Contractual. Asimismo, se recomienda que en la definición e implementación de estas medidas se atienda la legislación y normativa mexicana e internacional en materia de protección a los manglares, de manera particular a la NOM-022-SEMARNAT-2003, que establece las especificaciones para la preservación, conservación, aprovechamiento sustentable y restauración de los humedales costeros en zonas de manglar.
- El **Promovente** señala que el Plan de Gestión Social que implementará durante el desarrollo del **Proyecto**, estará compuesto por los siguientes programas, planes y estrategias:



*2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"*

- Programa de Implementación de Medidas para Mitigar Impactos Sociales Negativos y Potenciar Impactos Sociales Positivos
  - Programa de Vinculación y Comunicación con la Comunidad y Grupos de Interés
  - Programa de Participación Activa y Equitativa de Mujeres y Hombres en el Área Contractual Tecolutla
  - Programa de Comunicación y Vinculación con Entidades de Gobierno,
  - Programa de Inversión Social del Área Contractual Tecolutla
  - Propuesta, estrategia y/o plan para la Evaluación Continua de los Impactos Sociales
  - Estrategia General de Seguimiento y Monitoreo de la Implementación Plan de Gestión Social
- 
- Respecto al Programa de Vinculación y Comunicación con la Comunidad y Grupos de Interés, el **Promovente** describe las acciones que se realizarán para su implementación, adicionalmente a estas acciones, la Dirección General recomienda al **Promovente**, incorporar estrategias y acciones en el Plan de Gestión para prevenir y mitigar posibles impactos sociales acumulados.
  - Esta Dirección General recomienda al **Promovente**, incluir dentro del Programa de Vinculación y Comunicación con la Comunidad y Grupos de Interés, un mecanismo que permita informar a la población que se encuentra dentro del área de influencia del **Proyecto**, respecto de las medidas de prevención y mitigación que implementará para evitar afectaciones en el manglar.
  - Respecto a las medidas de inversión social que el **Promovente** implementará, se recomienda revisar la propuesta de inversión social presentada, con objeto de verificar y adecuar, en su caso, que las acciones sean coherentes con las políticas de responsabilidad social y de derechos humanos de la empresa<sup>1</sup>.
  - El **Promovente** presenta una Estrategia General de Seguimiento y Monitoreo de la Implementación del Plan de Gestión Social. Esta Dirección General recomienda, adicionalmente, al **Promovente** establecer una estrategia que le permita documentar todas los programas/estrategias/planes que se lleven a cabo en el marco del Plan de Gestión Social del **Proyecto**.
  - Respecto a la estrategia general de seguimiento y monitoreo de la implementación del Plan de Gestión Social, se recomienda al **Promovente** incluir indicadores que permitan evaluar la incorporación del enfoque participativo de los agentes sociales identificados en la EvIS, en la implementación de cada una de las estrategias, medidas y acciones dentro del Plan de Gestión Social.
  - Se recomienda al **Promovente**, que considere una efectiva participación de los actores locales identificados para realizar la implementación de las acciones y estrategias propuestas dentro del Plan de Gestión Social, y en caso de requerirlo, realizar los ajustes necesarios para garantizar una adecuada gestión social del **Proyecto**.
  - En todos los planes que integran el Plan de Gestión Social, es recomendable que el **Promovente** incorpore una perspectiva de género, para evitar que sus acciones amplíen la discriminación y brechas de desigualdad entre mujeres y hombres. Se recomienda que en la definición e implementación final de acciones de este Plan de Gestión se atienda la legislación y normativa mexicanas en materia de género, así como los programas que de ellas derivan.

<sup>1</sup> Se recomienda revisar el documento "Por una inversión social exitosa y sostenible. Una Guía para el sector petrolero y gas" disponible en: <http://www.ipieca.org/resources/?themes=social+responsibility>





2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

- Se recomienda al **Promovente** incluir un enfoque de derechos humanos y una perspectiva de género en su Plan de Gestión Social, en especial respecto al abordaje de los siguientes temas: Trabajo sexual, violencia sexual, enfermedades de transmisión sexual y consumo de alcohol y drogas.
- Se recomienda al **Promovente** que incorpore en el Plan de Gestión las Políticas de sustentabilidad y derechos humanos de las empresas que conforman el consorcio adjudicado, para que exista claridad respecto de los principios y directrices y ejes que regirán sus actividades. En particular, se recomienda al **Promovente** incorporar en el Plan de Gestión Social estándares internacionales como los "Principios Rectores sobre las empresas y los derechos humanos", aprobados por el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas.
- Se recomienda al **Promovente** que en la actualización y fortalecimiento de su Plan de Gestión Social, incorporen las mejores prácticas internacionales orientadas por organizaciones internacionales como OCDE y IPIECA: 1) Mejores prácticas establecidas en el documento "Mecanismos de Reclamación de la comunidad en el sector petróleo y gas. Manual para la aplicación de mecanismos de reclamación y el diseño de marcos corporativos"; 2) Mejores prácticas establecidas en el documento "Mejora de desempeño social y ambiental"; 3) Mejores prácticas establecidas en el documento "Integración de los derechos humanos en las evaluaciones de impacto ambiental, social y de salud. Guía práctica para el sector y el gas"; 4) Mejores prácticas establecidas en el documento "Proceso de debida diligencia en derechos humanos"; y mejores prácticas establecidas en el documento "por una inversión social exitosa y sostenible".
- Sobre los avances y cumplimiento del Plan de Gestión Social, se recomienda al **Promovente** que elabore informes sobre los avances en la implementación del Plan de Gestión Social, considerando las recomendaciones realizadas en el presente Dictamen Técnico. Los mencionados informes sobre los avances de implementación del Plan de Gestión Social deberán elaborarse de forma anual a lo largo de todo el ciclo de vida del **Proyecto**. El **Promovente** deberá hacer públicos los informes a través de medios impresos y/o electrónicos que aseguren su correcta difusión. Estos informes deberán elaborarse de forma anual a lo largo de todo el ciclo de vida del **Proyecto**. El **Promovente** deberá hacer públicos los informes a través de medios impresos y/o electrónicos que aseguren su correcta difusión.
- Esta Dirección General considera que independientemente del grado de importancia/significación de los potenciales impactos identificados, el **Promovente** deberá emprender además de las medidas y acciones señaladas en la **EvIS**, las siguientes medidas de mitigación, con el objeto de garantizar que los impactos residuales sean bajos o insignificantes, y de esta forma se asegure que el grado de cambio debido a la ocurrencia de impactos negativos sea mínimo para la población que se encuentra dentro del área de influencia directa. Las medidas adicionales que el **Promovente** deberá de implementar, son las siguientes:
  - ✓ Se recomienda al **Promovente** que el Programa de Vinculación y Comunicación con la Comunidad y Grupos de Interés contemple acciones específicas con las distintas localidades ubicadas dentro del área núcleo o el área de influencia directa, previas al inicio de cada una de las distintas actividades descritas durante la etapa de Preparación del Sitio y Construcción.
  - ✓ Garantizar durante todas las fases del **Proyecto**, el libre y seguro tránsito en las vías de comunicación aledañas al área núcleo, incluyendo, en su caso, las diseñadas específicamente para peatones.



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos"

- ✓ *Garantizar que en la operación del área contractual, se cumpla con la normatividad aplicable en materia de señalamientos para las actividades de exploración y extracción de Hidrocarburos, con el objeto de que exista la información suficiente que ayude a evitar la ocurrencia de eventos no planificados, y en caso de una contingencia conocer los procedimientos de seguridad a seguir. En este sentido, toda la información referente a procedimientos de seguridad, atención de accidentes y eventos no planificados, deberá ser incluida dentro del Programa de Vinculación y Comunicación con la Comunidad y Grupos de Interés.*
  - ✓ *Respecto al posible incremento de población por la posible llegada de trabajadores, el **Promoviente** deberá en primera instancia buscar satisfacer las necesidades laborales con habitantes del área de influencia o áreas colindantes. Para esto, deberá planificar programas de capacitación y formación con el objeto de generar capacidades en la población que se encuentra cercana al **Proyecto**.*
  - ✓ *En caso de requerir la contratación de mano de obra local, se deberá informar a los postulantes de las necesidades reales del personal solicitado, las condiciones laborales, así como de la duración del **Proyecto**, a fin de generar un adecuado manejo de expectativas.*
  - ✓ *El **Promoviente** deberá garantizar dentro del proceso de selección del personal, los principios de transparencia y equidad de género de acuerdo sus políticas y lineamientos internos. Además de asegurar la no discriminación e igualdad de oportunidades en el lugar de trabajo de acuerdo al Código de Ética del **Promoviente** y la legislación aplicable en la materia.*
  - ✓ *Respetar los derechos de los titulares de bienes y derechos de los predios, que son necesarios para el desarrollo de las actividades vinculadas con el **Proyecto**. El **Promoviente**, deberá identificar anticipadamente, riesgos potenciales respecto de la ocupación superficial.*
16. *Dentro de los componentes del Plan de Gestión Social, el **Promoviente** ha propuesto un Programa de Vinculación y Comunicación con la Comunidad y Grupos de Interés, el cual se sugiere esté orientado a desarrollar herramientas de información y diálogo, permitiendo establecer nexos de coordinación entre el **Promoviente**, las entidades del Estado, y los diferentes grupos de interés del **Proyecto**.*
17. *El Plan de Gestión Social propuesto deberá tener como objetivo atender los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el **Proyecto**, de conformidad con lo establecido en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos". (sic)*

Por tanto, el **Promoviente** deberá implementar las medidas de mitigación y el Plan de Gestión Social propuestas en la Evaluación, así como las recomendaciones señaladas por esta Autoridad, con el objeto de garantizar que los impactos derivados del **Proyecto** sean bajos o insignificantes, en atención a los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el **Proyecto**, establecidos en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos.

Asimismo, bajo la observancia de los Principios Rectores sobre las empresas y los derechos humanos, instrumento adoptado por la Organización de las Naciones Unidas, de la cual el Estado mexicano es parte, se recomienda al **Promoviente** que en el desarrollo del **Proyecto** se lleve a cabo todo lo necesario para proceder con la debida diligencia en materia de derechos humanos.



2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política  
de los Estados Unidos Mexicanos"

Por otro lado, esta Autoridad, con fundamento en los artículos 33, fracción XXI, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, y 38, fracción XIX, del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía, podrá requerir informes de seguimiento a la implementación de los elementos antes señalados a lo largo de la vida útil del **Proyecto**.

\*\*\*

Por tanto, con fundamento en los artículos 33, fracciones I, IV, XXI y XXXI de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 118 a 121 de la Ley de Hidrocarburos; 79, 80, 81, 82, 83 y 84 del Reglamento de la Ley de Hidrocarburos; 35 y 39 de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo; y 9, fracción V, 38 fracciones del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía,

## RESUELVE

**PRIMERO.-** Se tiene por presentado el escrito de [REDACTED] **TONALLI ENERGIA, S.A.P.I. DE C.V.** y por reconocida la personalidad con que se ostenta; y por autorizados en términos amplios a las personas que señala en su curso de referencia.

**SEGUNDO.-** De conformidad con los **CONSIDERANDOS QUINTO, SEXTO Y SÉPTIMO** se tiene por presentada la Evaluación de Impacto Social con el documento intitulado: "Evaluación de Impacto Social Área Contractual 24 Campo Tecolutla", presentado por **TONALLI ENERGÍA, S.A.P.I. DE C.V.**, mediante escrito de fecha del 16 de mayo de 2017, en términos del artículo 121 de la Ley de Hidrocarburos.

**TERCERO.-** De conformidad con el **CONSIDERANDO SEXTO y SÉPTIMO**, el **Promovente** deberá implementar las medidas de mitigación propuestas en la **Evaluación**, así como recomendaciones establecidas por la Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial, en atención a los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el **Proyecto**, establecidos en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos.

**CUARTO.-** De conformidad con el **CONSIDERANDO SÉPTIMO**, el **Promovente** deberá elaborar informes sobre los avances en la implementación del Plan de Gestión Social, considerando las recomendaciones establecidas en el presente Resolutivo. Dichos informes deberán elaborarse de forma anual a lo largo de todo el ciclo de vida del **Proyecto**, y deberá contener, entre otras cosas, evidencia documental y fotográfica de las acciones realizadas, así como la evaluación de las mismas conforme a los indicadores de monitoreo y evaluación propuestos. El **Promovente** deberá hacer públicos los informes a través de medios impresos y/o electrónicos que aseguren su correcta y oportuna difusión. Asimismo, el **Promovente** deberá informar, cuando le sea requerido por esta Autoridad, sobre dicha implementación.

**QUINTO.-** Notifíquese a [REDACTED] **TONALLI ENERGÍA, S.A.P.I. DE C.V.**, de la presente resolución por alguno de los medios legales



Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial  
Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa  
Oficio 117.-DGAEISyCP.0902/17

*2017 "Año del Centenario de la Promulgación de la Constitución Política  
de los Estados Unidos Mexicanos"*

previstos en los artículos 35 y demás relativos aplicables de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo.

Finalmente, se le comunica al **Promovente**, de conformidad con los artículos 2, 3, fracción XV, 39, 83 y 85, de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo; 2, inciso E, fracción VII, 8, fracción XII, y 38 del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía; que tiene un plazo de 15 días contados a partir del día siguiente a aquél en que hubiere surtido efectos la notificación de esta Resolución para interponer el recurso de revisión ante esta Dirección General.

**Atentamente**

  
**Gabriela Valle Velázquez**

**Directora General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa**

C.c.p. - **Ulises Cardona Torres**.- Jefe de la Unidad de Gestión Industrial de la ASEA.- Para su conocimiento

