

Secretaría de Energía  
Oficina del C. Secretario

Oficio 100.-DGAEISyCP.248/15  
Dirección General Adjunta de Evaluación de  
Impacto Social y Consulta Previa

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

Acuse

México, D.F., a 21 de diciembre de 2015

**GAS NATURAL DEL NOROESTE, S.A. DE C.V.**

Representante Legal

Presente.

Hago referencia a su escrito del día nueve de junio de 2015, ingresado en la Oficialía de Partes de la Secretaría de Energía (SENER) el día diez de junio de 2015, por el que hace llegar el documento intitulado: "Evaluación de Impacto Social, del proyecto Gas Natural del Noroeste S. A. de C.V. municipio de Linares Nuevo León" (Evaluación), presentado por **GAS NATURAL DEL NOROESTE, S.A. DE C.V. (Promovente)** sobre el proyecto denominado: "Gasoducto de Gas Natural del Noroeste S.A. de C.V." con pretendida ubicación en "el municipio de Linares, Nuevo León" (**Proyecto**).

Con base en lo anterior, y una vez evaluada la información presentada por el **Promovente**, y

**RESULTANDO:**

**PRIMERO.** Que el diez de junio de 2015, se recibió en esta Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa de la **SENER**, el escrito mediante el cual se adjunta el documento intitulado: "Evaluación de Impacto Social, del proyecto Gas Natural del Noroeste S. A. de C.V. municipio de Linares Nuevo León" con pretendida ubicación en "el municipio de Linares, de Nuevo León", en el que se informa sobre la descripción del **Proyecto**, sus componentes técnicos, su ubicación geográfica, potenciales impactos sociales y medidas de prevención y mitigación.

**SEGUNDO.** Que el 4 de diciembre de 2015, la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa emitió el **Dictamen Técnico DGAEISyCP-082.2015** relativo a la **Evaluación** presentada por el **Promovente**. (*Anexo 1*)

**CONSIDERANDO:**

**PRIMERO.** Que de conformidad con los artículos 89 y 90 constitucionales en relación con el artículo 1º constitucional, todas las personas gozarán de los derechos humanos fundamentales reconocidos por la Constitución y los Tratados Internacionales en la materia, y todas las autoridades en el ámbito de sus competencias, como lo es la Secretaría de Energía, están obligadas a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, favoreciendo en

JARM

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

todo tiempo a las personas la protección más amplia (principio pro persona), y que en caso de ser necesario, todas las autoridades deben ejercer el control de convencionalidad para verificar si un acto de autoridad vulnera los derechos humanos.

**SEGUNDO.** Que con fundamento en el artículo 33, fracciones I, IV, XXI y XXXI de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, corresponde a la Secretaría de Energía, entre otras cosas, promover que la participación de los particulares en las actividades del sector sea en los términos de la legislación y de las disposiciones aplicables, y que, como se desprende de la **Evaluación** del proyecto "Gasoducto de Gas Natural del Noroeste S.A. de C.V.", el procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Gas Natural es una de las actividades de la industria de hidrocarburos que está regulada en el artículo 2 de la Ley de Hidrocarburos, ergo, es indubitable que ésta Ley rige por especificidad.

**TERCERO.** Que el Reglamento Interior de la Secretaría de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de octubre de 2014, consigna en sus artículos 1, 2, apartado E, fracción VII, y 38, fracciones I, X, XI, XII y XIII, que será la unidad administrativa denominada Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial (DGISOS), adscrita a la Oficina del Secretario, a la que corresponde el ejercicio de las facultades siguientes, a saber:

*"Artículo 38.- Corresponde a la Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial, el ejercicio de las facultades siguientes:*

*I. Aplicar los ordenamientos jurídicos y demás normas que de éstos deriven, cuyas disposiciones regulen o estén vinculadas a los derechos humanos, impacto social y la ocupación superficial en el sector energético;*

*II a IX...*

*X. Determinar sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades para la ejecución de proyectos en materia energética;*

*XI. Recibir y valorar las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética de conformidad con las disposiciones técnico- administrativas que se hayan elaborado para tal efecto;*

*XII. Elaborar el dictamen técnico sobre las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética;*

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

XIII. *Emitir la resolución y recomendación correspondiente sobre las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética; [...]"*

**CUARTO.** Que de conformidad con el artículo 121 de la Ley de Hidrocarburos; 79, 80, 81, 82, 83, y 84 de su Reglamento, los interesados en obtener el permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, tienen la obligación de presentar la Evaluación de Impacto Social ante la Secretaría de Energía con los elementos esenciales siguientes:

- I. La descripción del proyecto y de su área de influencia.
- II. La identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del proyecto.
- III. La identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del proyecto. Se debe precisar que los impactos sociales incluyen a toda la población en el área de influencia del proyecto, con especial énfasis en pueblos y comunidades indígenas y grupos en situación especial de vulnerabilidad.
- IV. Las medidas de prevención y mitigación, y los planes de gestión social propuestos.

**QUINTO.** Que el ocurso de referencia, que da origen a la presente Resolución, fue presentado dentro del plazo legal previsto al efecto, y no fue emitida por la Autoridad prevención alguna.

**SEXTO.** Que el documento intitulado "Evaluación de Impacto Social, del proyecto Gas Natural del Noroeste S. A. de C.V. municipio de Linares Nuevo León" con pretendida ubicación en "el municipio de Linares, Nuevo León", cuenta con la información necesaria y suficiente para que la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa de esta Secretaría realizara el análisis y determinación conducente.

**SÉPTIMO.** Que del **Dictamen Técnico DGAEISyCP-082.2015** se desprenden las siguientes conclusiones:

*Dadas las consideraciones mencionadas en la Sección 2, se procederá a emitir elementos de valoración relacionados con los potenciales impactos identificados y el grado de incidencia en las comunidades y pueblos identificados en la EIS.*

- 1.- *El proyecto: "Gasoducto de Gas Natural del Noroeste S.A. de C.V. (GNN)" promovido por Gas natural del Noroeste, S.A. de C.V. consiste en la construcción y operación de un gasoducto" que llevará gas natural al parque de Ciudad Industrial Linares. El Proyecto se localizará en el municipio de Linares, Nuevo León, y tendrá una longitud de 7,430 metros con una capacidad máxima de 23,600 m<sup>3</sup>/h.*

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

- 2.- De conformidad con la Norma Oficial Mexicana NOM-007-SECRE-2010, Transporte de gas natural, publicada el 8 de febrero de 2011 en el Diario Oficial de la Federación, un gasoducto es entendido como un Sistema de Transporte el cual es definido en la mencionada norma como "todos los componentes o dispositivos a través de los cuales el gas natural fluye y que incluye entre otros, tubería, válvulas, accesorios unidos al tubo, estaciones de compresión, medición y regulación, trampas de envío y recibo de diablo"
- 3.- El Área de Influencia es entendida como el espacio físico donde se ubican los elementos socioeconómicos y socioculturales susceptibles de ser impactados por el desarrollo de obras y actividades que se realizan durante las diferentes etapas de los proyectos del sector energético. En este sentido, metodológicamente se pueden distinguir tres distintas áreas de Influencia: Área Núcleo, Área de Influencia Directa y Área de Influencia Indirecta.
- 4.- En este sentido, el Área Núcleo es entendida como el espacio físico en el que se pretende construir la infraestructura del Proyecto, incluyendo las obras e instalaciones asociadas, y donde se desarrollan las actividades y procesos que lo componen. De acuerdo con la información proporcionada por el Promovente, el área núcleo está conformada por el área del trayecto más el área de amortiguamiento de 20 metros de cada lado a partir de la línea de centro del ducto. Adicionalmente se incluye un radio de alto riesgo de 84.61 metros partiendo de la línea de centro. Dicha longitud es establecida a partir de los modelos estadísticos para predecir un posible evento no planificado.
- 5.- El Área de Influencia Directa del Proyecto se concibe como el espacio físico circundante o contiguo al Área Núcleo en el que se ubican los elementos socioeconómicos y socioculturales que se podrían impactar directamente por las obras y actividades que se realizan durante las diferentes etapas del Proyecto. Al respecto, el Promovente señala que el área de influencia directa corresponde al espacio en un radio de afectación media de 109.5 metros.
- 6.- Área de Influencia Indirecta del Proyecto, es el espacio físico circundante o contiguo al Área de Influencia Directa en el que se ubican los elementos socioeconómicos y socioculturales que podrían sufrir impactos generados por las obras y actividades que se desarrollan durante las diferentes etapas del Proyecto del sector energético. A partir de dicha definición, el Promovente establece un área de influencia indirecta correspondiente a un radio de 159.4 metros. Esta área de influencia del Proyecto fue delimitada a través de los estudios de riesgo para el peor escenario.
- 7.- Derivado de la información proporcionada en la EIS, es posible concluir, que no se contemplarán afectaciones sociales derivadas de la reubicación o desplazamiento de población. Bajo esta misma lógica, como parte del proceso de análisis, se enlistan aquellos impactos que no son relevantes, debido a que se estima que su probabilidad de ocurrencia es nula, por las características y ubicación del Proyecto:

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

- Incremento en la migración y afluencia de personas en búsqueda de trabajo;
- Cambio de costumbres comunitarias por la presencia de trabajadores extranjeros;
- Impacto en la disponibilidad de los servicios e infraestructura disponibles;
- Aumento en la demanda de servicios de salud, emergencia y de seguridad;
- Cambios en el nivel de seguridad y de bienestar de las comunidades.

8.- A partir de la información presentada, es posible concluir que el proyecto "Gasoducto de Gas Natural del Noroeste S.A. de C.V. (GNN)" promovido por Gas Natural del Noroeste, S.A. de C.V., en sus distintas etapas de desarrollo no implica la generación de impactos significativos a algún pueblo o comunidad indígena. Lo anterior tiene sustento en el hecho de que en el área de influencia no existen comunidades indígenas, en términos del artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

9.- Con los elementos técnicos antes descritos, se determina la no procedencia de la consulta previa, contemplada en los artículos 120 de la Ley de Hidrocarburos; 1º y 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 19 y 32, numeral 2, de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y en los artículos 6, 7, 15 y 17, del Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la Organización Internacional del Trabajo, por cuanto no existe un sujeto colectivo titular del derecho a la consulta previa.

10.- No obstante el grado de importancia/significación de los potenciales impactos identificados, el Promovente deberá emprender además de las medidas y acciones señaladas en la EIS, las siguientes medidas de mitigación, con el objeto de garantizar que los impactos residuales sean bajos o insignificantes:

- Garantizar en la medida de las circunstancias, que los bienes y servicios requeridos durante la fase de preparación del sitio, construcción y operación del Proyecto se adquieran con proveedores de la zona en la que se va desarrollar el mismo, con el objeto de que la derrama económica impacte de forma positiva a la región.
- Garantizar durante todas las fases del Proyecto, el libre y seguro tránsito en las vías de comunicación aledañas al área núcleo, incluyendo, en su caso, las diseñadas específicamente para peatones.
- Garantizar que a lo largo del trazo del sistema de transporte, hayan suficientes señales de información que permitan tomar medidas preventivas y evitar eventos no planificados, y en caso de una contingencia saber los procedimientos de seguridad a seguir.
- En caso de requerir la contratación de mano de obra local, y con el objeto de no levantar falsas expectativas, se deberá informar a los postulantes de las necesidades reales del personal solicitado, las condiciones laborales, así como de la duración del Proyecto.

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

- *El Promovente deberá garantizar dentro del proceso de selección del personal, los principios de transparencia y equidad de género de acuerdo sus políticas y lineamientos internos. Además de asegurar la no discriminación e igualdad de oportunidades en el lugar de trabajo de acuerdo al Código de Ética del Promovente y la legislación aplicable en la materia.*
  - *Respetar los derechos de los titulares de bienes y derechos de los predios, que son necesarios para el desarrollo de las actividades vinculadas con el Proyecto. El Promovente, deberá identificar anticipadamente, riesgos potenciales respecto de la ocupación superficial.*
- 11.- *El Promovente deberá diseñar un Plan de Gestión Social con el objeto de controlar y garantizar el cumplimiento de las medidas de mitigación propuestas para el Proyecto. El Plan es por tanto una medida de control y gestión de riesgos para el Promovente, al mismo tiempo que una herramienta para administrar y evaluar el desempeño social de sus acciones.*
- *El Plan de Gestión Social deberá tener como objetivo, implementar las medidas de mitigación de los impactos sociales de carácter negativo y las medidas de ampliación de los impactos de carácter positivo, con el objeto de atender los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el Proyecto, de conformidad con lo establecido en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos.*
  - *El Plan de Gestión Social deberá contener una estrategia, plan y/o programa de comunicación, que funcione como mecanismo que permita recibir y resolver, eficazmente, las quejas y solicitudes de información, relativas al desarrollo del Proyecto. Dicha estrategia, plan y/o programa, deberá contemplar una línea de acción relativa a la vinculación y atención de grupos de interés.*
  - *El Plan de Gestión Social deberá contener un Plan de Inversión Social que permita instrumentar obras en beneficio de la comunidad ubicada en el área de influencia directa del Proyecto.*
  - *El Promovente deberá establecer un conjunto de indicadores de seguimiento y resultados del Plan de Gestión Social, así como la información respecto de los recursos humanos y financieros que utilizará para su implementación.*
  - *A partir de dichos indicadores y recursos, el Promovente deberá realizar el primer informe de avance del Plan de Gestión Social al concluir la etapa de construcción y, posteriormente, con una periodicidad anual durante los primeros cinco años del Proyecto, se deberá presentar de manera quinquenal. Este informe deberá contener evidencia documental y fotográfica de las acciones realizadas, así como la evaluación de las mismas conforme a lo presentado en la EIS en cuestión.*

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

Por tanto, con fundamento en los artículos 33, fracciones I, IV, XXI y XXXI de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 118 a 121 de la Ley de Hidrocarburos; 79, 80, 81, 82, 83 y 84 del Reglamento de la Ley de Hidrocarburos; 35 y 39 de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo; y 9, fracción V, 38 fracciones I, X, XI, XII y XIII del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía,

### RESUELVE

**PRIMERO.-** De conformidad con el **CONSIDERANDO SEXTO**, se tiene por satisfecha la presentación de la Evaluación de Impacto Social con el documento intitulado: "Evaluación de Impacto Social, del proyecto Gas Natural del Noroeste S. A. de C.V. municipio de Linares Nuevo León" con pretendida ubicación en "el municipio de Linares, Nuevo León" presentado por Gas Natural del Noroeste S.A. de C.V. mediante escrito de fecha nueve de junio de 2015, en términos del artículo 121 de la Ley de Hidrocarburos.

**SEGUNDO.-** De conformidad con los **CONSIDERANDOS SEXTO y SÉPTIMO**, el **Promovente** deberá implementar además de las medidas de mitigación propuestas en la **Evaluación**, las medidas de mitigación y el Plan de Gestión Social determinadas por esta Dirección General, con el objeto de garantizar que los impactos residuales derivados del **Proyecto** sean bajos o insignificantes, en atención a los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el **Proyecto**, establecidos en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos.

**TERCERO.-** De conformidad con el **CONSIDERANDO SEXTO**, para dar seguimiento al Plan de Gestión Social propuesto por **Gas Natural del Noroeste S. A. de C.V.**, el **Promovente** deberá presentar informes periódicos sobre el cumplimiento del Sistema de Gestión Social. El informe deberá ser presentado ante la Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial al finalizar la etapa de construcción y posteriormente con una periodicidad anual durante los primeros cinco años del Proyecto, durante el primer trimestre del año siguiente al se reporta. Posteriormente, y para el resto de la vida útil del **Proyecto**, se deberá presentar de manera quinquenal. Este informe deberá contener evidencia documental y fotográfica de las acciones realizadas, así como la evaluación de las mismas conforme a lo presentado en la Evaluación de Impacto Social en cuestión.

**CUARTO -** Notifíquese al [REDACTED] Representante Legal de **Distribuidora de Gas Natural del Noroeste, S.A. de C.V.**, de la presente resolución por alguno de los medios legales previstos en los artículos 35 y demás relativos aplicables de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo. b

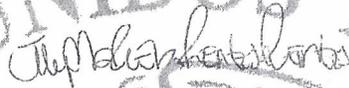
Finalmente, se le comunica a la **Promovente**, de conformidad con los artículos 121 de la Ley de Hidrocarburos; 5 de su Reglamento; 2, 3, fracción XV, 39, 83, 85 y 86 de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo; y, 8, fracción XXI, del Reglamento Interior de la Secretaría de

JARM

"2015, Año del Generalísimo José María Morelos y Pavón"

Energía; que tiene un plazo de 15 días contados a partir del día siguiente a aquél en que hubiere surtido efectos la notificación de esta Resolución para interponer el recurso de revisión ante esta Dirección General Adjunta.

**Atentamente**



**Rodolfo Salazar Gil**

**Director General Adjunto de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa**

Con fundamento en el artículo 50 del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía, firma en ausencia del Director General Adjunto de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa, la Mtra. July Marcela Puentes Puentes, Directora de Evaluación de Impacto Social.

